

ИНСТРУКЦИЯ

по применению требований
постановления Правительства РФ
от 23.12.2024 № 1875
при осуществлении закупок

"АУКЦИОН КОНСАЛТИНГ"

ВСЕРОССИЙСКИЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Применение запретов, ограничений, преимуществ в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 1875 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В настоящей инструкции рассмотрены особенности применения специальных мер, устанавливающих изъятия из предоставляемого при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ (далее, соответственно, – Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ) национального режима, – запретов, ограничений, преимуществ (далее – меры) в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

1. Общие положения

1.1. Меры направлены на поддержку товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами. При этом для целей Постановления № 1875 к российским ТРУ приравниваются товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза, работы, услуги, выполняемые, оказываемые лицами из таких государств.

1.2. В соответствии с нормами Постановления № 1875 меры включают в себя:

- **запрет закупок ТРУ (в данный момент – товаров и услуг)** иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 1 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень № 1);
- **ограничение закупок ТРУ (в данный момент – только товаров)** иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 2 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень № 2);
- **преимущество** в отношении товаров российского происхождения (применяются при закупке товаров, не включенных в Перечни № 1 и № 2).

1.3. Соблюдение национального режима является обязательным для всех без исключения заказчиков, но следует учитывать, что они разделены Постановлением № 1875 на 3 (три) группы. Каждая группа применяет национальный режим по-разному:

- **первая группа заказчиков** – применяет меры (запрет, ограничение, преимущество), но на неё не распространяется обязанность по соблюдению минимальной доли закупок товаров российского происхождения (далее – минимальная доля);
- **вторая группа заказчиков** – соблюдает минимальную долю, а меры применяет только в ряде случаев (при закупках: для выполнения гособоронзаказа (ГОЗ); для функционирования критической информационной инфраструктуры (КИИ) РФ; в сфере использования атомной энергии; для реализации проекта технологического суверенитета, включенного в реестр проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики РФ в соответствии с положением, утвержденным ПП РФ от 15 апреля 2023 г. № 603);
- **третья группа заказчиков** – соблюдает только минимальную долю.

Как заказчики распределены по группам:

В первую группу входят заказчики (меры без минимальной доли):

- 1) заказчики по Закону № 44-ФЗ;
- 2) заказчики, осуществляющие закупки по Закону № 223-ФЗ:
 - а) государственные корпорации;
 - б) государственные компании;
 - в) публично-правовые компании;
 - г) субъекты естественных монополий независимо от организационно-правовой формы;
 - д) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, независимо от организационно-правовой формы;
 - е) автономные учреждения;
 - ж) бюджетные учреждения;
 - з) унитарные предприятия;
 - и) хозяйственные общества (АО, ООО), включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, предусмотренный ПП РФ от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса» (ОПК).

Во вторую группу входят заказчики (минимальная доля, а меры применяются только при осуществлении закупок в отдельных случаях):

Хозяйственные общества (АО, ООО), кроме:

- субъектов естественных монополий;
- организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами;
- хозяйственных обществ (АО, ООО), включенных в сводный реестр организаций ОПК, предусмотренный ПП РФ от 20 февраля 2004 г. № 96.

В третью группу входят заказчики (минимальная доля, а меры не применяются):

Хозяйственные общества «пятидесятипроцентники» (АО, ООО), **кроме заказчиков из первой и второй группы:**

- хозяйственных обществ, включенных в сводный реестр организаций ОПК;
- хозяйственных обществ, являющихся субъектами естественных монополий;
- хозяйственных обществ, являющихся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами.

1.4. Меры распространяются также на товары:

- являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга);
- поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

1.5. Позиция Перечня № 1 и Перечня № 2 применяется, если в объект / предмет закупки включены ТРУ, наименование которых указано в **графе Перечня № 1** «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» (также, ОКПД2) или если в объект / предмет закупки включен **товар**, наименование которого указано в **графе Перечня № 2** «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по

Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

При этом если в объект / предмет закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н.

1.6. Меры не применяются при закупке товара во исполнение контракта (договора), заключенного до 1 января 2025 года (*имеется ряд нюансов*).

1.7. Меры не применяются при закупке продукции в целях изготовления, ремонта, модернизации, технического и сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники (их составных частей) (*имеется ряд нюансов*).

1.8. Меры не применяются при закупке товара во исполнение обязательств, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, стороной которого является заказчик (*имеется ряд исключений*).

1.9. Меры не применяются при закупке товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку.

1.10. Меры не применяются при осуществлении закупки, при которой заключается договор со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким договором производстве.

1.11. Меры не применяются при осуществлении в соответствии с Законом № 223-ФЗ заказчиками, являющимися аптечными организациями, закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий в целях розничной торговли такими лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

2. Включение в один объект / предмет закупки ТРУ как указанных в перечнях, так и не указанных

2.1. Если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними НПА, в том числе Постановлением № 1875, **допускается** включать в один объект / предмет закупки ТРУ, как указанные в Перечнях № 1 и № 2, так и не указанные в них, при этом:

- к включенным в объект / предмет закупки ТРУ, указанным в Перечне № 1, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся **запрета**;

- к включенным в объект / предмет закупки ТРУ, указанным в Перечне № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся **ограничения**;

- к включенным в объект / предмет закупки товарам, **не указанным** в Перечнях № 1 и № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся **преимущества**, которое предоставляется при условии, что закупаемые товары, как входящие в Перечни № 1 и № 2, так и не входящие в них, **только российского происхождения**.

2.2. При осуществлении конкурентных закупок **не могут быть включены в объект / предмет одного контракта / договора:**

- товары, указанные в позициях 143 и 144 Перечня № 2 и не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в позициях 145, 149 и 150 Перечня № 2 и не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в позициях 146 - 148, 151 - 153 и 162 Перечня № 2 и не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в позиции 154 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;
- товары, указанные в позициях 155 - 160 Перечня № 2 и не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в позиции 161 Перечня № 2 и не указанные в такой позиции;
- товары, указанные в позиции 163 Перечня № 2 и не указанные в такой позиции;
- товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 Перечня № 1, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 Перечня № 2 и не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в позиции 237 Перечня № 2, громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам ОКПД2 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120, из числа товаров, указанных в позиции 241 Перечня № 2, с другими товарами;
- микрофоны и подставки для них, соответствующие коду ОКПД2 26.40.41.000, из числа товаров, указанных в позиции 241 Перечня № 2, с другими товарами;
- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (за исключением лекарственных препаратов, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р), и не включенные в такой перечень (если в соответствии с Законом № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА допускается включение в объект / предмет одного контракта / договора (лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями);
- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р, и не включенные в такой перечень (если в соответствии с Законом № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА допускается включение в объект / предмет одного контракта / договора (лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями).

3. Подтверждение страны происхождения ТРУ:

3.1. Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 Перечня № 1, позициях 1 - 433 Перечня № 2 **из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции** (<https://gispr.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719) за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) установлены **требования о совокупном количестве баллов**), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 **для целей осуществления закупок** (См. примечания к приложению к Постановлению № 719);

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с Постановлением № 719 **радиоэлектронной продукцией первого уровня** или **радиоэлектронной продукцией второго уровня**);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 Перечня № 1, позициях 1 - 433 Перечня № 2, **из государств - членов ЕАЭС - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров** (<https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru/registers/products>), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом ЕАЭС за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом ЕАЭС радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

в) для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **лекарственного препарата** на территориях государств - членов ЕАЭС, – документ, выданный в соответствии с приказом Минпромторга России от 31.12.2015 № 4368;

г) для подтверждения происхождения программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее – ПО), указанных в позиции 146 Перечня № 1, из РФ - **порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения** (<https://reestr.digital.gov.ru/>) / из ЕАЭС – **порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения** (<https://eac-reestr.digital.gov.ru/>);

д) для подтверждения соответствия ПО дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325 «Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» (далее - дополнительные требования к программному обеспечению), - **порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению** (аналогично по дополнительным требованиям для ПО из ЕАЭС);

3.2. Для подтверждения страны происхождения товаров, указанных в позициях 362 – 433 Перечня № 2, **до 31.08.2025** могут применяться иные документы и информация, указанные в п. 10 Постановления № 1875.

3.3. При закупках товаров из позиций 1 - 433 приложения № 2 (ограничение) участники могут подтвердить страну происхождения **простым ее указанием в заявке**. Это возможно в том случае, когда в реестре российских промтоваров нет продукции с характеристиками, которые нужны заказчику, и он задекларировал это в извещении. При закупках по Закону № 44-ФЗ такие заявки приравняют к иностранным, если заказчик допустит участника с товаром из российского (евразийского) реестра промпродукции и номером реестровой записи.

4. Запрет закупок иностранных ТРУ

4.1. При осуществлении закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлен запрет, не допускается:

а) **заключение контракта / договора** на поставку такого товара;
б) при исполнении **контракта / договора замена товара** на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет;

4.2. При осуществлении закупки работ, услуг, в отношении которых Постановлением № 1875 установлен запрет, не допускается:

а) **заключение контракта / договора** на выполнение работы, оказание услуги с подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом;

б) **перемена** подрядчика (исполнителя), с которым заключен контракт / договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлен запрет.

Таким образом, запрет применяется при осуществлении закупки любым способом (в том числе у единственного контрагента).

Заявка участника закупки, содержащая иностранный товар / заявка иностранного участника закупки (при закупке работы, услуги), подлежит отклонению в соответствии с требованиями извещения (документации) о закупке, устанавливающими запрет иностранных ТРУ.

4.3. Запрет закупок товаров, указанных в позиции 27 Перечня № 1 (*устройства ЧПУ*), применяется также, если такие товары включены в состав закупаемых товаров, указанных в позициях 63 - 67 Перечня № 1 (*станки*).

4.4. Особенности применения запрета при закупке **программного обеспечения** (позиция № 146 Перечня № 1):

а) для целей применения положений Постановления № 1875 под ПО, указанным в позиции 146 Перечня № 1, понимается ПО и (или) права на него, возникшие вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование ПО посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

- поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта / договора;

- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;

б) запрет закупки ПО:

- применяется также, если такое ПО включено в состав объекта / предмета закупки наряду с иными ТРУ;

- применяется в отношении ПО, реализуемого независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на ПО и прав использования ПО;

- не применяется при осуществлении закупок ПО, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну;

в) при закупке ПО в случае, если заявка на участие в закупке содержит предложение ПО, реестровая запись о котором в реестре российского ПО или реестре евразийского ПО не содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО дополнительным требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325,

то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение иностранного ПО, при условии, что на участие в закупке подана заявка с предложением ПО, соответствующего дополнительным требованиям.

4.5. Особенности неприменения запрета:

4.5.1. Запрет закупок иностранных ТРУ может не применяться при наступлении одного из следующих случаев:

а) отсутствие на территории РФ производства товара, являющегося объектом / предметом закупки и указанного в позициях 1 - 145 Перечня № 1, что подтверждается разрешением на закупку иностранного промышленного товара, которое выдается заказчику в порядке, установленном приказом Минпромторга России от 09.01.2025 № 7;

б) осуществляется закупка указанного в позициях 1 – 145 Перечня № 1 товара в целях исполнения контракта / договора, предусматривающего с учетом полученного разрешения на закупку иностранного товара, поставку такого товара;

в) лизингодателем осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, который не является заказчиком в соответствии с Законом № 223-ФЗ, либо лизингополучателем, который относится к числу таких заказчиков, и при осуществлении закупки которым может в случаях, предусмотренных Постановлением № 1875, не применяться такой запрет;

г) при осуществлении закупки ПО, указанного в позиции 146 Перечня № 1:

- **отсутствие** в реестре российского ПО и реестре евразийского ПО по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта / договора с единственным контрагентом, **сведений о ПО, соответствующем тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом / предметом закупки.**

В этом случае в описание объекта / предмета закупки включается обоснование неприменения запрета, содержащее:

- указание на пп. «е» п. 5 Постановления № 1875;
- класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;
- требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом / предметом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;

- **ПО, сведения о котором** по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта / договора с единственным контрагентом, **включены** в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое **соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом / предметом закупки, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует** установленным заказчиком требованиям к ПО, являющемуся объектом / предметом закупки.

В этом случае в описание объекта / предмета закупки включается **обоснование неприменения запрета**, содержащее:

- указание на пп. «ж» п. 5 Постановления № 1875;
- класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;
- требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом / предметом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;
- функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО по каждому ПО (с указанием названия ПО), сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или)

реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом / предметом закупки.

Образец такого обоснования приведен в *Приложении к настоящей Инструкции*.

д) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и ПО, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, при условии:

- закупка товара в количестве **одной штуки**;

- НМЦК/Д, цена контракта / договора с единственным контрагентом **не превышает 300 тыс. руб.**;

е) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и ПО, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, при условии:

- если НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП **не превышает 1 млн руб.** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 300 тыс. руб.**;

- если ни одна из использованных при определении цен и цен единицы товара **не превышает 300 тыс. руб.** и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара **не превышает 1 млн руб.**;

ж) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники*), при условии:

- закупка товара в количестве **одной штуки**;

- НМЦК/Д, цена контракта / договора с единственным контрагентом **не превышает 3 тыс. руб.**;

з) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники*), при условии:

- НМЦК/Д, цена контракта / договора с единственным контрагентом **не превышает 30 тыс. руб.**;

- ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 3 тыс. руб.**;

и) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71- 77, 79 - 88, 95 – 118 и 146 Перечня № 1 **определенного товарного знака ввиду его несовместимости** с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком;

к) осуществляется закупка в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации ЧС, в целях проведения СВО, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение;

л) осуществляется закупка отдельных товаров, указанных в Перечне № 1, федеральными заказчиками и их подведомственными учреждениями (*ФСО России, МВД России, Росгвардия, ФСИН России, Управление делами Президента РФ и пр.*).

4.5.2. Учитывая, что неприменение запрета является **правом** заказчика, в извещении (документации) о закупке **обязательно указывается основание такого неприменения** со ссылкой на соответствующие нормы Постановления № 1875.

5. Ограничение закупок иностранных ТРУ

5.1. При осуществлении закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено ограничение, не допускается:

а) **заключение контракта / договора** на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы **заявка на участие в закупке (как в конкурентной, так и в неконкурентной)**, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;

б) при **исполнении контракта / договора замена товара** на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено ограничение, если контракт / договор предусматривает поставку товара российского происхождения;

5.2. При осуществлении закупки работ, услуг, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено ограничение (в данный момент в Перечне № 2 отсутствуют), не допускается:

а) **заключение контракта / договора** с участником закупки, являющимся иностранным лицом, если российским лицом поданы **заявка на участие в закупке (как в конкурентной, так и в неконкурентной)**, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);

б) **перемена** подрядчика (исполнителя), с которым заключен контракт / договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт / договор заключен с российским лицом;

Таким образом, ограничение применяется при осуществлении закупки любым способом, подразумевающим подачу заявки (конкурентная, неконкурентная закупка, закупка у единственного контрагента, если положением о закупке установлена форма подачи заявки для заключения такого контракта / договора).

Заявка участника закупки, содержащая иностранный товар / заявка иностранного участника закупки (при закупке работы, услуги), подлежит отклонению в соответствии с требованиями извещения (документации) о закупке, устанавливающими ограничение иностранных ТРУ, при наличии хотя бы одной заявки с российскими ТРУ.

5.3. Ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 Перечня № 2, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся **медицинскими изделиями**.

5.4. Ограничение в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Перечня № 2, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

5.5. При осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 Перечня № 2, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке радиоэлектронной продукцией российского происхождения, **не являющейся** продукцией **первого уровня** в соответствии с Постановлением № 719, **приравнивается к заявке с предложением иностранного товара**, если на участие в такой закупке подана заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции **первого уровня**.

5.6. В случае осуществления закупки лекарственных препаратов, не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо **ограничения** также применяется **преимущество**, при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из государств ЕАЭС, в

том числе из РФ, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС, приравнивается к заявке на участие с предложением **иностранного товара**, если на участие в такой закупке подана заявка на участие, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, **все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС.**

5.7. Особенности неприменения ограничения:

5.7.1. Ограничение закупок иностранных ТРУ может не применяться при осуществлении закупок:

а) товара **определенного товарного знака ввиду его несовместимости** с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок товара, указанного в позиции 371 Перечня № 2 (*тест-полоски*);

б) товара из числа **запасных частей и расходных материалов** к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с **технической документацией** на указанные машины и оборудование, за исключением закупок товаров, указанных в Перечне № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям;

в) товаров, указанных в позициях 100 (*оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом*) и 101 (*патроны и боеприпасы прочие и их детали*) Перечня № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.

5.7.2. Учитывая, что неприменение ограничения является **правом** заказчика, в извещении (документации) о закупке **обязательно указывается основание такого неприменения** со ссылкой на соответствующие нормы Постановления № 1875.

6. Преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

6.1. Преимущество применяется в отношении товаров, не обозначенных в Перечнях № 1 и № 2 (за исключением лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2, при закупке которых применяется преимущество).

6.2. При осуществлении закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено преимущество:

а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке, окончательных предложений осуществляется **снижение на 15 %** ценового предложения, поданного в соответствии Законом № 223-ФЗ и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке **товар только российского происхождения** (увеличение на 15 % ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта / договора);

б) в случае заключения контракта / договора с участником закупки, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, **контракт / договор заключается без учета снижения (либо увеличения) ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта;**

в) при исполнении договора **допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения**, если контракт / договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

6.3. В настоящее время **преимущество при закупке услуг, работ** Правительством Российской Федерации не установлено, следовательно, положения п. 3 ч. 5 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ, не применяются.

6.4. Если объект / предмет закупки включает **хотя бы один** товар, не указанный в Перечне № 1 и Перечне № 2, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, применяется преимущество при условии, что:

- при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется **заявка** на участие в закупке, которая **не отклонена** и содержит предложение о поставке **хотя бы одного** товара, происходящего из **иностранного государства**.

Обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств

В соответствии пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875), _____ (указывается наименование заказчика) представляет обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств:

Объект / предмет закупки (лот): _____

Обстоятельство, обуславливающее невозможность соблюдения запрета:

вариант 1:

Подпункт «е» пункта 4 Постановления № 1875: отсутствие в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС, заключения контракта / договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сведений о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом / предметом закупки.

вариант 2:

Подпункт «ж» пункта 4 Постановления № 1875: программное обеспечение, сведения о котором по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта / договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся предметом закупки, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом / предметом закупки.

Класс (классы) программного обеспечения: _____

указывается класс (классы) в соответствии с утвержденным Минкомсвязью России классификатором

Требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки: _____

дублируются функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики, которые указаны в описании объекта / предмета закупки в документации о закупке

Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики, по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки: _____

вариант 1:

указание не требуется в связи с применением подпункта «е» пункта 4 Постановления № 1875

вариант 2:

приводится сравнение функциональных, технических и (или) эксплуатационных характеристик (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, по каждому программному продукту (с указанием его названия), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки